

VERBALE DELLA RIUNIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DI EMILIAMBIENTE SPA del giorno 13 luglio 2026

L'anno 2026, il giorno 13 (tredici) del mese di luglio si è riunito il Consiglio di Amministrazione di EmiliAmbiente S.p.A. convocato per le ore 9:30 con apposito avviso (prot. n. 5346 del 06.07.2026) nelle persone dei Signori:

	Presenti	Assenti
ADRIANO FAVA	X	
RAFFAELLA CERRI		X
ANDREA MARSILETTI	X	
	2	1

Alla seduta è presente, in rappresentanza del collegio sindacale, il dott. Stefano Mattioli.

Alla seduta sono altresì presenti su invito del Presidente: il Direttore Generale dott. Marco Giorgi e la Responsabile Area Servizi Societari, Dott.ssa Monica Caffarra, quest'ultima con funzione di segretario verbalizzante.

E' inoltre presente, su invito del Direttore, il Responsabile Area Pianificazione e Controllo Strategico dott. Ivano Antonio Dinapoli.

Il Presidente alle ore 9:30 circa apre la seduta e dà atto che stessa è validamente convocata e costituita con il seguente

ORDINE DEL GIORNO

1. omissis;
2. Appalto per la "Ricerca e riduzione perdite commerciali acquedotto (sostituzione contatori e adeguamento allacci" – CUP J14E21001120006 – CIG: 923831203D – contratto rep. n. 13 del 29.12.2022: risoluzione contratto;
3. omissis;
4. omissis;
5. omissis;

...omissis

2. Appalto per la “Ricerca e riduzione perdite commerciali acquedotto (sostituzione contatori e adeguamento allacci” – CUP J14E21001120006 – CIG: 923831203D – contratto rep. n. 13 del 29.12.2022: risoluzione contratto

Visti i seguenti dati di appalto

- Importo complessivo a base di appalto € **2.516.005,48**
- Importo oneri sicurezza non soggetti ribasso: € **54.217,25** Termine di esecuzione: **23/11/2025 = 33 (trentatré) mesi dal 23/02/2023 (data di consegna)**
- Prezzo netto offerto: 1.993.860,20, di cui € 1.939.642,95 per l'esecuzione del servizio ed € 54.217,25 per oneri di sicurezza
- Ribasso offerto: 21,21%
- Aggiudicatario a seguito di procedura aperta ex. art. 60 d. lgs. 50/2016: AV STUDIO S.R.L., con sede in Via Pola 10 – 88100 (CZ) - aggiudicazione definitiva in data 10/11/2022;

Visti inoltre:

il Decreto 19 aprile 2000, n. 145;

il Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267, per come modificato dal successivo Decreto Legislativo del 23 dicembre 2022, n. 201;

il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei contratti pubblici per le parti ancora vigenti;

il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

Premesso che:

- a seguito dell'istituzione, con DPCM del 25 febbraio 2016, della Cabina di regia di cui all'articolo 1, comma 703, lettera c), della Legge 23 dicembre 2014, n. 190, questa ha approvato il Piano Operativo Ambiente FSC 2014-2020, oggetto di riprogrammazione con nota prot. 3778 del 13 ottobre 2017 del Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- l'Asse n. 2 del sottopiano “*Interventi per la tutela del territorio e delle acque*” era finalizzato a “*Tutelare l'ambiente e promuovere l'uso efficiente delle risorse*” mediante una specifica Linea di Azione recante: - Linea 2.2.1 – “*Interventi per il miglioramento del servizio idrico integrato per usi civili e riduzione delle perdite di rete di acquedotto*”;
- a tal proposito, la specifica Linea di Azione 2.2.1 dell'Asse 2 “*Interventi per il miglioramento del servizio idrico integrato per usi civili e riduzione delle perdite di rete*”

di acquedotto” prevedeva il finanziamento di interventi mirati alla razionalizzazione dell'utilizzo della risorsa idrica e alla maggiore efficienza dei servizi idrici, determinando un minor prelievo di risorsa e la restituzione di acque con caratteristiche qualitative tali da consentire una migliore funzionalità degli ecosistemi naturali;

- nell'ambito di tale strategico e importante progetto di innovazione del servizio di misurazione dei consumi idrici e di ammodernamento del proprio parco contatori, EMILIAMBIENTE S.P.A. ha manifestato l'esigenza di provvedere all'installazione di misuratori intelligenti (*“smart meter”*) all'interno di tre dei comuni gestiti di Salsomaggiore Terme, Busseto e Soragna;
- a tal fine, la Stazione Appaltante ha indetto una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti pubblici (*“d. lgs. 50/2016”*) per l'affidamento del servizio denominato *“Ricerca e riduzione perdite commerciali acquedotto (sostituzione contatori e adeguamento allacci)”* col criterio del minor prezzo ex. artt. 95 e 36 del suddetto d. lgs. 50/2016;
- secondo quanto stabilito dal C.S.A., l'appalto comprendeva la fornitura, la posa dei misuratori e tutte le correlate prestazioni accessorie (es. allestimento e gestione magazzino contatori, fornitura, installazione, stoccaggio delle valvole e di tutto il materiale accessorio, organizzazione d'impresa per le attività di sostituzione, procedure di arruolamento e attivazione dei sistemi di telelettura, conservazione contatori sostituiti, smaltimento finale, ecc.) alle attività di seguito descritte e dettagliate:
 - o la fornitura e installazione di n. 14.135 contatori di utenza per acqua fredda di tipo intelligente (cd. *“smart meter”*) di diametro nominale compreso tra DN15 e DN40, dotati di sistema di telelettura a distanza, ovvero con tecnologia di trasmissione radio integrata, da posarsi in sostituzione di misuratori esistenti così suddivisi:
 - circa 11.004 misuratori di tipologia meccanica, ovvero a turbina ma con integrazione di datalogger con tecnologia di trasmissione Lorawan e Drive-By nei comuni di Salsomaggiore Terme e Busseto;
 - circa 1717 misuratori statici con trasmissione Lorawan e Drive By nel comune di Soragna;

- circa 1414 misuratori con trasmissione NB-IOT nelle utenze al di fuori dei centri urbani dei tre comuni indicati dove non verrà realizzata l'infrastruttura Lorawan;
- L'esecuzione di lavori accessori alla realizzazione della posa di contatori, quali rilevamento, localizzazione e prova di chiusura di tutte le prese stradali di allacciamento al fine di provvedere preliminarmente e propedeuticamente all'attività di sostituzione contatori, alla pulizia, alla messa in quota o alla sostituzione dei chiusini di presa non idonei, alla sostituzione delle valvole interrato non funzionanti o assenti e al rifacimento di alcuni allacci non adeguati;
- Le specifiche indicate erano da intendersi applicate all'intero appalto, anche se riferite unicamente a "lavori";
- con Delibera del Consiglio di Amministrazione del 10/11/2022 veniva disposta l'aggiudicazione definitiva all'Impresa AV STUDIO s.r.l., in ragione del ribasso percentuale offerto pari al 21,21% sull'importo a base di gara di € 2.516.005,48, a seguito dell'esito positivo delle verifiche svolte d'ufficio circa l'insussistenza degli impedimenti di cui agli artt. 83 d. lgs. 159/2011, ai sensi del d. lgs. n. 490/1994 e d.P.R. 252/1998;
- le parti hanno sottoscritto il contratto in data 29/12/2022 rep. n. 13, per l'importo complessivo di € 1.993.860,20 di cui, € 1.939.642,95 per l'esecuzione ed € 54.217,25 per oneri di sicurezza, oltre IVA e un termine di esecuzione di 33 mesi n.c.;
- l'esecuzione ha avuto avvio in data 23/02/2023
- in data 16/02/2024 è stato sottoscritto un accordo tra le parti che prevedeva di anticipare il termine per l'esecuzione del servizio alla data del 31/12/2024;
- in data 15/11/2024 è stato sottoscritto l'atto di sottomissione per l'affidamento di servizi suppletivi necessari per il completamento delle opere sulla base di sopravvenute esigenze, per un importo di € 398.000,00, di cui € 10.961,10, per oneri della sicurezza, che dovevano essere completati entro la scadenza originaria del contratto, ossia entro il 23/11/2025;

Premesso altresì che:

- nell'ambito delle verifiche sull'esecuzione delle prestazioni e della funzionalità delle attività oggetto di affidamento, è stata riscontrata la sussistenza di un malfunzionamento degli apparecchi installati;

- in particolare, dagli accertamenti effettuati sono emersi problemi nella trasmissione dei dati di telemisura dei misuratori del fornitore G2 s.r.l. e, nello specifico, di mancato allineamento tra la misura trasmessa dai *logger* rispetto a quella letta *in loco*, irregolarità che ha reso necessario richiedere all'impresa di intervenire urgentemente, considerato lo scopo oggetto dello stesso affidamento;
- conseguentemente, con Ordine di Servizio n. 1 prot. n. 6871 del 11/09/2024, seguito dalla nota 20/09/2024, è stato ordinato alla ditta di intervenire urgentemente al fine di risolvere la grave irregolarità constatata;
- a fronte della persistenza delle problematiche riscontrate, la Stazione Appaltante con successivi Ordini di Servizio n. 2 prot. 854 del 31/01/2025 e n. 3 prot. 1679 del 20/02/2025 ha nuovamente ribadito l'urgenza di un intervento all'ordine di dare immediate disposizioni al proprio fornitore "G2 Misuratori Srl" e anticipando che, in difetto, sarebbe stato inevitabile provvedere alla sostituzione di tutti i misuratori della tipologia in oggetto;
- sulla scorta della persistente e provata inidoneità dei prodotti installati ad effettuare la corretta misurazione dei consumi con comunicazione prot. 1804 del 25/02/2025 è stata comunicata la sospensione della fattura 6-2025 del 31/01/2025,
- con il successivo Ordine di Servizio n. 3 aggiornamento prot. 7068 del 08/08/2025 la Stazione Appaltante ha dato atto della rilevazione del disallineamento di circa 1450 misuratori installati nel Comune di Busseto e 13 per il Comune di Salsomaggiore;

Considerato che:

- i lavori avrebbero dovuto essere ultimati già in data 23/11/2025;
- in data 22/09/2025, dopo oltre un anno dalla scoperta e segnalazione dei vizi, avendo conferito apposito mandato, la Stazione Appaltante ha provveduto a diffidare in via ultimativa AV STUDIO a voler sostituire tutti i contatori malfunzionanti entro e non oltre il termine di 30 giorni, pena l'esecuzione in danno dell'Appaltatore, nonché la risoluzione del contratto, con ogni effetto conseguente secondo le norme di legge;
- con nota ricevuta in data 21/11/2025 AV STUDIO s.r.l. ha manifestato la disponibilità a dare soluzione alle criticità e vizi riscontrati alla luce dell'anomalia dei prodotti installati ammessa dalla stessa;
- successivamente a tale dichiarazione, nel corso della settimana dal 16/03/2026 al 20/03/2026 sono state effettuate attività di monitoraggio finalizzate alla verifica della corretta funzionalità dei misuratori forniti, dalle quali è emerso che:

- per il Comune di Busseto il 58% dei contatori (1631 su 2061) risulta non funzionante;
- per il Comune di Salsomaggiore Terme il 64% dei contatori (244 su 348) risulta non funzionante;

per un totale di 1875 contatori non funzionanti, su 2409 unità installate;

- il costo netto a carico della Stazione Appaltante per la sola sostituzione e posa del solo contatore d'utenza dei misuratori, non comprensivo delle valvole ammonta a circa € 194.021,00;
- i vizi riscontrati compromettendo oggettivamente e in via integrale per qualità e quantità l'obiettivo perseguito con l'affidamento in questione, integrano un'ipotesi di grave inadempimento agli obblighi contrattuali assunti, inficiando la stessa utilità delle prestazioni rese;
- pertanto, a seguito delle note prot. n. 10093 del 28/11/2025 e prot. n. 1863 del 05/03/2026, non avendo ricevuto alcun positivo, con Prot. n. 0002912 del 09/04/2026 è stato formalmente comunicato l'avvio del procedimento di risoluzione e assegnati i termini all'Appaltatore anche per la produzione delle proprie controdeduzioni all'inadempimento contestato;

Considerato inoltre che:

- le prestazioni avrebbero dovuto essere completate entro il 23/11/2025 e l'Appaltatore ha maturato un ritardo di oltre 136 giorni (vedasi comunicazione di Emiliambiente in data 09/04/26 n. prot. 2912), con conseguente applicazione della penale pari all'importo massimo consentito del 10% del contratto, ridotta da € 325.292,98 a € 239.186,20;
- I costi ulteriori necessari per la sostituzione dei misuratori non funzionanti pari a 1.875, per un valore come di seguito calcolato: costo per la sostituzione dei soli misuratori (escluso valvole) non funzionanti = n° misuratori non funzionanti X (prezzo netto per fornitura e posa del solo contatore d'utenza (codice E.P. B.1a) + prezzo sicurezza (codice sic.b.1)) = n. 1.875 x (€ 100.32 € + € 3.16 €) = 194.025 €
- con nota del 20/04/2026 prot. n. 3188 sono state acquisite, entro i termini assegnati, le controdeduzioni dell'Appaltatore;
- tali controdeduzioni sono state valutate come del tutto insufficienti a fornire prova dell'incolpevole inadempimento, non evidenziando d'altronde nessuna circostanza significativa, né alcuna tempestiva azione volta all'esecuzione degli obblighi

contrattuali assunti, essendosi la ditta limitata piuttosto a ribadire che *“In riferimento ai misuratori, gli stessi sono stati tutti regolarmente installati, conseguentemente l'oggetto dell'appalto è stata compiutamente eseguito”*;

Richiamato l'art. 108, commi 3 e 4 d. lgs. 50/2016 e ritenuti sussistenti ed integrati tutti i presupposti, il Consiglio, all'unanimità dei presenti **DELIBERA**

- la risoluzione del contratto rep. n. 13 del 29.12.2022 per grave inadempimento dell'Appaltatore e ritardo nell'esecuzione delle prestazioni, ai sensi dell'art. 108, commi 3 e 4 d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di trasmettere comunicazione a mezzo pec all'Appaltatore AV STUDIO s.r.l. amministrazione@pec.avstudiosrl.it, ai sensi dell'art. 12 del Contratto;
- di provvedere alla convocazione dell'Appaltatore con il dovuto preavviso per la redazione dello stato di consistenza, in conformità a quanto previsto dall'art. 108, comma 6 d. lgs. 50/2016 e D.M. 49/2018;
- di provvedere all'applicazione della penale da ritardo, in misura corrispondente al limite massimo consentito, pari ad € 239.186,20
- di dare mandato all'escussione della cauzione definitiva a garanzia degli obblighi contrattuali presentata dall'Appaltatore mediante polizza fideiussoria n. 420741248 rilasciata in data 17.11.2022 dalla Compagnia Generali Italia s.p.a. dell'importo di € 223.511,73, riservandosi ogni azione risarcitoria per il maggior danno patito e che sarà accertato;
- di procedere alla segnalazione all'ANAC ai sensi dell'art. 213, comma 10;
- di pubblicare la presente risoluzione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 d. lgs. 50/2016, sul sito della Stazione Appaltante <https://www.emiliambiente.it/societa-trasparente-emiliambiente-spa/bandi-di-gara-e-contratti-archivio-31-12-2023/avvisi-bandi-e-inviti/gare/procedura-aperta-per-laffidamento-del-servizio-di-ricerca-e-riduzione-perdite-commerciali-acquedotto-sostituzione-contatori-e-adeguamento-allacci-cup-j/>

...omissis

la seduta viene chiusa alle ore 10:25

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

(Adriano Fava)

IL SEGRETARIO

(Monica Caffarra)