AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI

Fidenza 26 settembre 2025
ACQUA PUBBLICA E GOVERNANCE LOCALE: QUALI PROSPETTIVE
Stato dell'arte del contratto di servizio

Ing. Vito Belladonna
Direttore ATERSIR

ATERSIR: chi siamo

Agenzia di regolazione dei servizi pubblici locali ambientali istituita con LR. 23/2011:

- **Servizio Idrico Integrato (SII)**
- **Servizio Gestione integrata dei Rifiuti Urbani SGR**

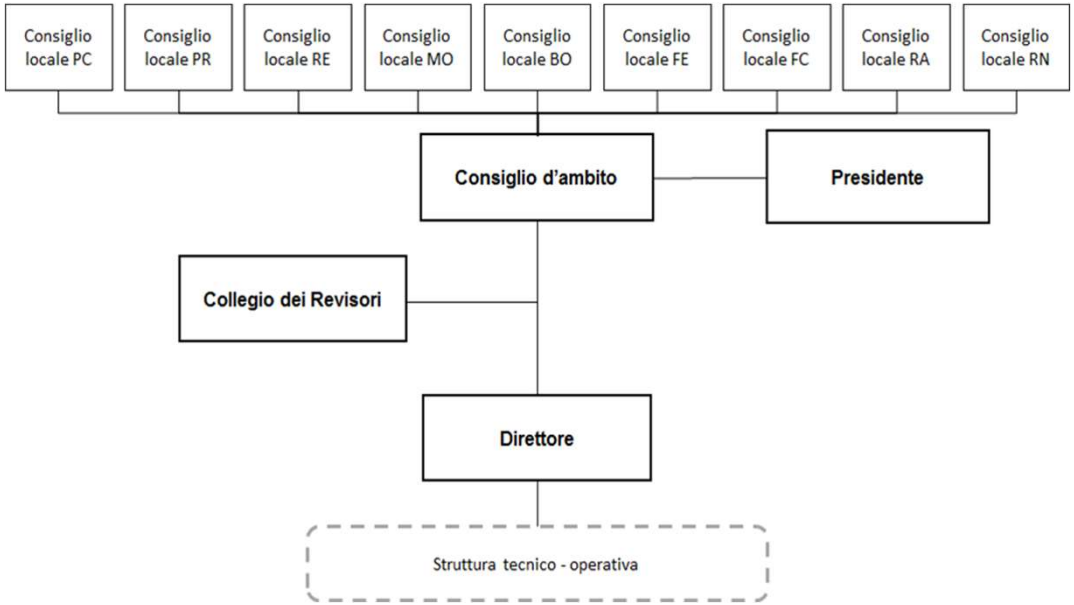
Partecipata obbligatoriamente da **tutti i Comuni e le Province della Regione** per realizzare l'esercizio associato delle funzioni che ad oggi possono essere svolte **solo tramite Enti di Governo dell'Ambito (EGA)**:

- organizzazione dei servizi
- scelta della forma di gestione
- determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza
- affidamento della gestione e relativo controllo

Atersir – Governance e Struttura Organizzativa

STRUTTURA TECNICO-OPERATIVA

Doppio livello di governance: regionale e provinciale



Documento aggiornato a Ottobre 2023
Per approfondimenti si rimanda alla
LEGGE REGIONALE 23 dicembre 2011, n. 23

Collegio dei revisori

Direttore ATERSIR

Quattro macro Aree, dirette da un "Responsabile di Area"

AGR
Amministrazione e Gestione Risorse
Dirigente Ifigenia Leone

R
Regolazione
Dirigente Stefano Miglioli

SII
Servizio Idrico Integrato
Dirigente - Marialuisa Campani

SGRU
Servizio Gestione Rifiuti Urbani
Dirigente - Paolo Carini

ATERSIR Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi Idrici e Rifiuti

ATERSIR: le attività

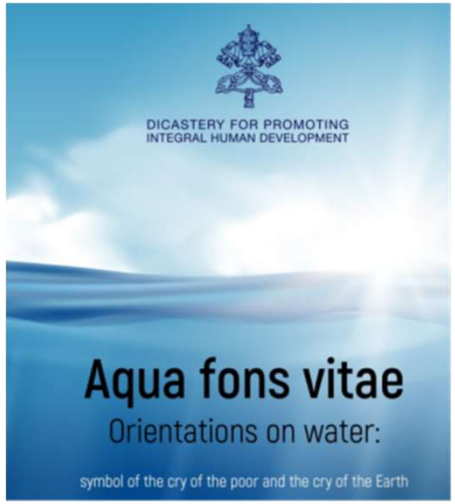
Aspetti economici e amministrativi delle concessioni

RIEPILOGO PRATICHE DI CONCESSIONE INTESTATE AD ATERSIR E CANONI 2024 PER TIPOLOGIA PRELIEVO

ANNO 2024	CAPTAZIONI SUPERFICIALI		POZZI		SORGENTI		MISTO		TOTALE	
PROVINCIE	PRATICHE	CANONE 2024	PRATICHE	CANONE 2024	PRATICHE	CANONE 2024	PRATICHE	CANONE 2024	PRATICHE	CANONE 2024
Bologna	8	116.348,49 €	21	80.206,61 €	57	25.736,75 €	1	410,37 €	87	222.702,22 €
Ferrara	2	50.394,97 €	2	17.085,12 €					4	67.480,09 €
Modena	1	410,37 €	44	111.627,37 €	140	61.293,42 €			185	173.331,17 €
Parma	1	491,66 €	45	90.801,69 €	257	100.904,19 €			303	192.197,55 €
Piacenza	1	5.137,83 €	20	56.626,57 €	20	12.119,67 €	2	1.319,94 €	43	75.204,00 €
Ravenna	2	820,74 €	4	3.197,90 €					6	4.018,64 €
Reggio Emilia	1	4.670,75 €	25	59.360,19 €	26	19.581,71 €			52	83.612,65 €
ReggioE-Modena (Castellarano)	2	28.401,55 €							2	28.401,55 €
Rimini	1	491,66 €	6	2.462,21 €	15	7.091,24 €			22	10.045,11 €
Totale complessivo	**19**	**207.168,01 €**	**167**	**421.367,67 €**	**515**	**226.726,99 €**	**3**	**1.730,30 €**	**704**	**856.992,98 €**

Intestate all'Agenzia 303 pratiche di concessione nel territorio provinciale di Parma (704 a scala regionale). Valore canoni riferito a Parma di 192.000 euro (pari a 857.000 euro per tutta la regione). Volume complessivo autorizzato (non è il volume utilizzato) a beneficio del servizio idrico integrato di 480 milioni di mc (dato regionale 2023)

Riferimenti etici sull’acqua



Lo Sviluppo integrale è quello che promuove un approccio olistico all'acqua, considerando sia le esigenze umane sia la salvaguardia dell'ambiente

L’acqua è un fattore di connessione e si potrebbe dunque parlare di un suo “valore istituzionale”, nonché di un “valore dell’acqua per la pace”, poiché l’acqua è un elemento che incoraggia a creare ponti, collaborazioni e dialogo. Incoraggiare cittadini e associazioni a partecipare per quanto possibile alle politiche di gestione idrica

Servizio Idrico come economia – i numeri

- Fatturato 2023 delle aziende operanti: 8,9 miliardi di euro (0,4% del PIL nazionale) con oltre 29.000 addetti (0,5% degli occupati del settore industriale e 0,1% degli occupati totali)
- Valore aggiunto del comparto: 11 miliardi di euro nel 2023, oramai vicino al valore di altri settori industriali di punta, con una crescita del 5,5%
- In regione VRG delle gestioni del servizio idrico circa 945 milioni di euro riferito a oltre 2,6 milioni di utenze; il rapporto col PIL si attesta allo 0,53% valore leggermente più alto, ma in linea, con quello nazionale.

La ricognizione periodica art. 30 D. Lgs. 201/2022 – un importante riferimento

Rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio di tutte le gestioni regolate

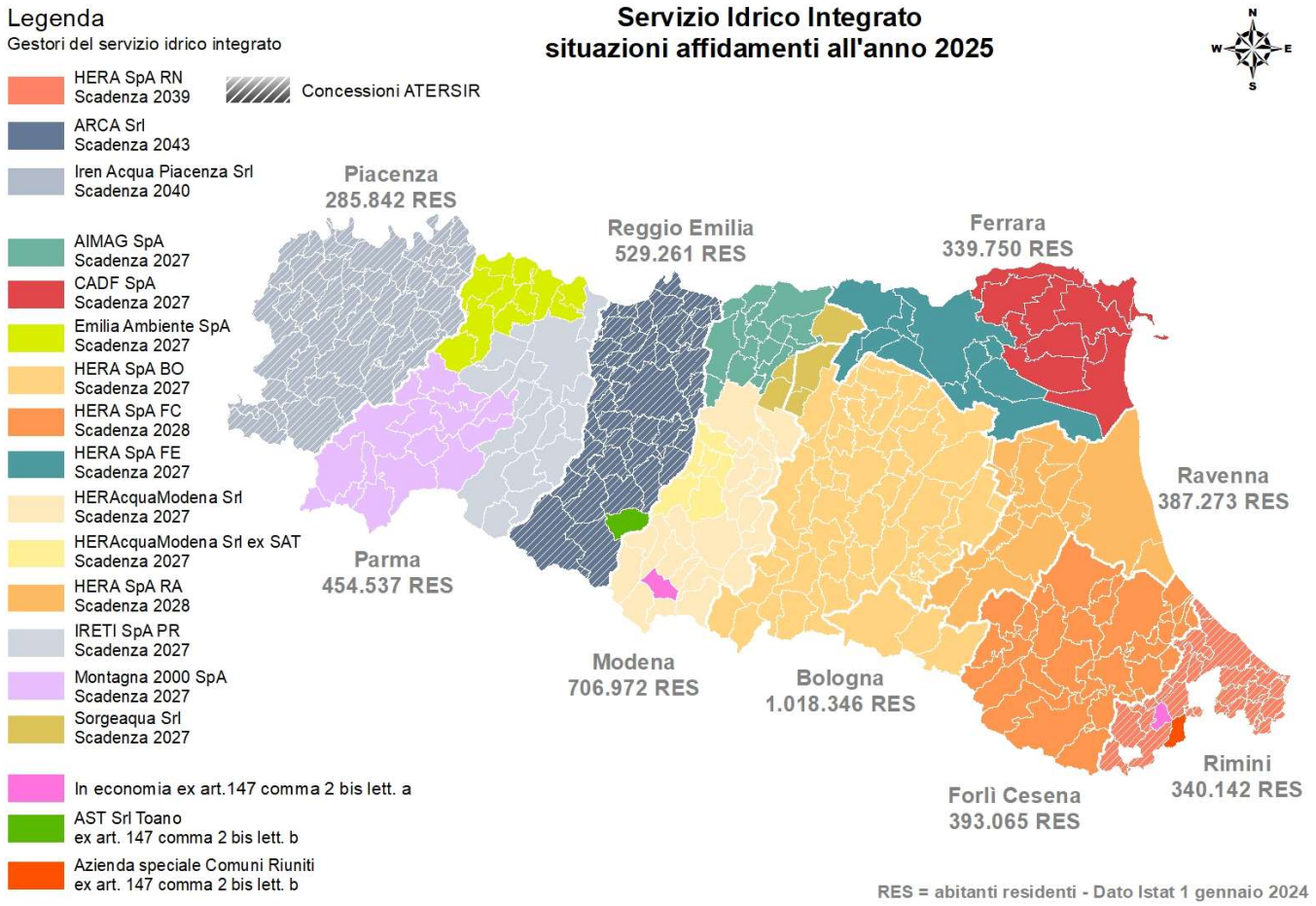
RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI AMBIENTALI NEL TERRITORIO DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA (ART. 30 D.LGS. 201/2022)

ANNO 2024

https://www.atersir.it/notizie/ricognizione-periodica-della-situazione-gestionale-dei-servizi-pubblici-ambientali-nel

Gli affidamenti delle gestioni del SII in Emilia Romagna

La cartina a fianco riporta lo stato degli affidamenti del Servizio Idrico Integrato (SII) nel territorio dell'ambito ottimale dell'Emilia-Romagna alla data odierna



Gli affidamenti ATERSIR di SII - Rimini

- Rimini Territorio provinciale. 23 comuni
- Gara europea. Gestore HERA S.p.A.
- Valore affidamento: 1,6 Miliardi di euro
- Sconto sul VRG per aggiudicazione gara: 5,45%.
- Ribasso sui lavori 23%.
- Ribasso sulle spese tecniche 15,21%
- Durata 18 anni a partire dal 2022

Gli affidamenti ATERSIR di SII – Reggio Emilia

- Reggio Emilia Territorio provinciale escluso comune di Toano. 41 comuni.
- Gara europea per la ricerca del socio privato di società mista pubblico-privata, procedura ristretta a doppio oggetto
- Gestore: ARCA S.r.l.; socio privato aggiudicatario della gara IRETI (Gruppo Iren)
- Valore affidamento: 1,46 Miliardi di euro
- Sconto sul VRG annuo 7,3%
- Ribasso sui lavori 32%
- Ribasso sulle spese tecniche 30%.
- Durata 20 anni a partire dal 2024

Gli affidamenti ATERSIR di SII- Piacenza

- Piacenza. Territorio provinciale. 46 comuni
- Gara europea Procedura aperta
- Gestore: Iren Acqua Piacenza S.r.l..
- Valore affidamento pari a circa 869 milioni di euro
- Sconto sul VRG annuo del 10,11%
- Ribasso sui lavori 35,00%
- Ribasso sulle spese tecniche del 31,00%. Durata 16 anni dal 2025

Fognature e depurazione – Il SII per una migliore qualità delle acque

- **Fognatura e depurazione: nessuna sanzione dall'Europa per l'Emilia-Romagna**
- Lo stato dell'arte in Italia, le procedure di infrazione e le sanzioni dall'Europa.
  - **Per agglomerati superiori a 2.000 AE (abitanti equivalenti), nessuna sanzione è stata applicata alla regione Emilia-Romagna**

Qualità tecnica e contrattuale ARERA – annualità 2022-23

- Delibera n. 225/2025/R/idr del 27 maggio 2025, ARERA pubblica risultati finali del **meccanismo incentivante** legato alla regolazione della qualità tecnica del Servizio Idrico Integrato (RQTI), per le annualità 2022-2023.
- Il provvedimento conferma l'**ottimo livello del sistema idrico in Emilia-Romagna, con performance tra le migliori a livello nazionale.**
- Ai gestori operanti in Emilia-Romagna riconosciuti premi per **quasi 19 milioni di euro** , con un saldo netto positivo – tra premi e penalità – **pari a 12,7milioni di euro.**
- Ad integrazione delle eccellenze (2 delle prime 3 posizioni) importante la valutazione di sistema

❖ **14 dei 16 gestori attivi sul territorio regionale hanno ricevuto premi**

Altre importanti sfide

- La resilienza del sistema rispetto alla crisi climatica, la Water Resilience Strategy europea
- L'integrazione con i sistemi di drenaggio urbano
- La nuova Direttiva acque reflue EU/2024/3019 e gli obiettivi posti sui trattamenti delle acque reflue

La nuova Direttiva acque reflue (EU/2024/3019)

- Trattamento terziario (focus nutrienti) Obbligo di rimozione azoto e fosforo con parametri più stringenti
- Trattamento quaternario (focus microinquinanti) per impianti di maggiore potenzialità
- Frequenze di campionamento maggiori
- Piani integrati contro sfioratori/deflussi (CSO e runoff). Piano di gestione integrata delle acque reflue urbane per il bacino di drenaggio degli agglomerati ≥100.000 a.e., con misure per ridurre l'inquinamento da sfioratori

La nuova Direttiva acque reflue (EU/2024/3019)

- Neutralità energetica / rinnovabili
- Scarichi non domestici (industriali/commerciali) Devono essere soggetti a regolamentazioni preventive o specifiche autorizzazioni
- Sorveglianza sanitaria e monitoraggi ampliati. Sistema di sorveglianza di parametri rilevanti per la salute pubblica (es. SARS-CoV-2, poliovirus, influenza) e un monitoraggio più ampio agli ingressi/uscite (incl. PFAS, microplastiche ove pertinente).

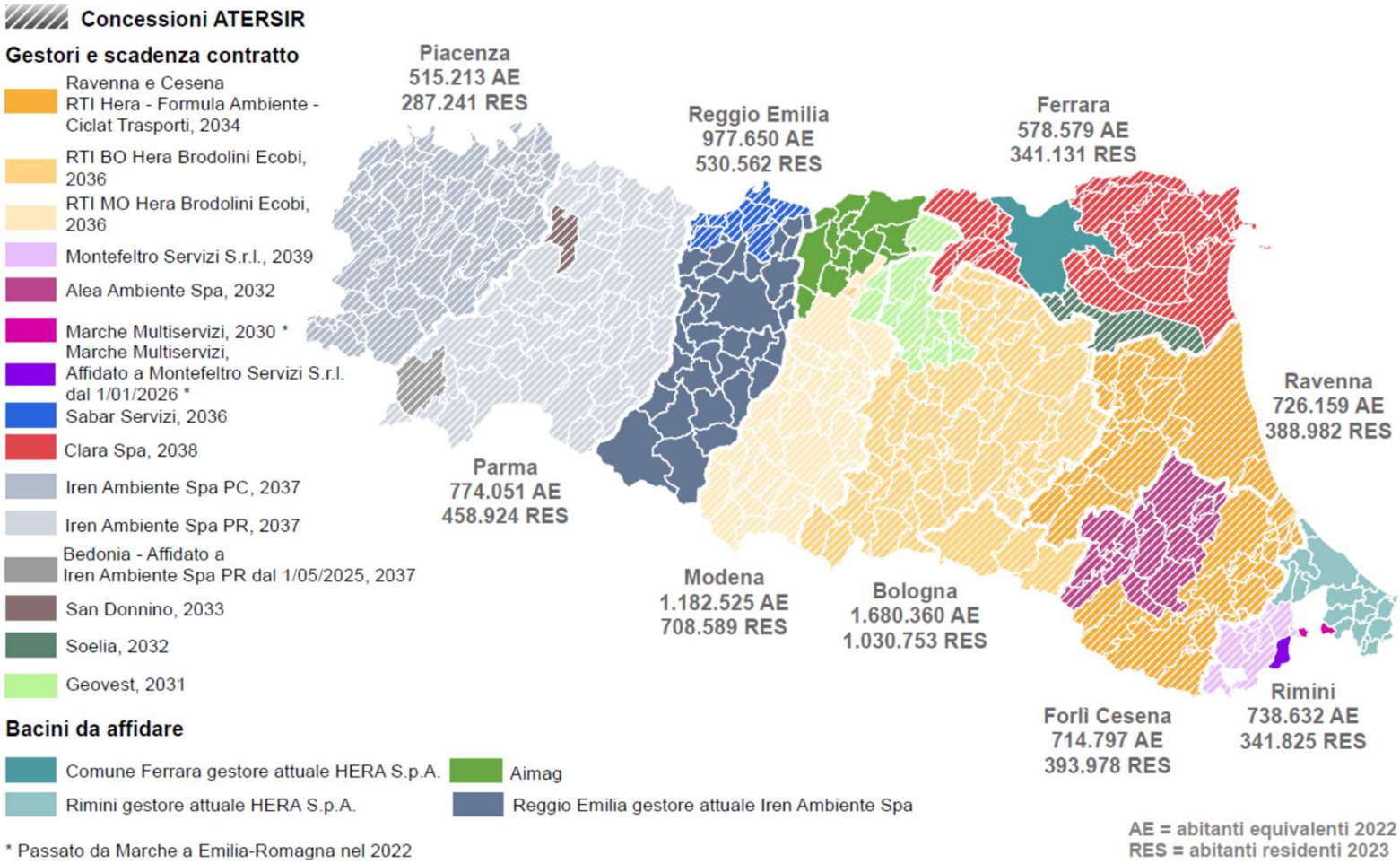
La nuova Direttiva acque reflue (EU/2024/3019)

- Finanziamento del trattamento quaternario (EPR) Sistema di responsabilità estesa del produttore
- Riuso delle acque reflue depurate a fini irrigui e industriali. Valutazioni di rischio ai sensi del Reg. (UE) 2020/741. Aspetti economico-tariffari

Affidamenti del servizio idrico nel paese

- Prevalere la formula dell'*in house providing* (60% della popolazione), seguono gli affidamenti a società quotate (19%), gli affidamenti a società miste (16%), concessioni a terzi per il 2% e altre gestioni (tra cui i privati) attorno al 3% (dati Green Book Utilitalia 2025)
- A livello territoriale al Nord e al Sud la maggior parte della popolazione servita da un gestore con affidamento in house, al Centro da parte di aziende quotate (il 35% della popolazione con piena integrazione dei servizi) e società miste (41%)

Affidamento per 12 bacini gestionali,

- in 6 casi la gestione è stata affidata a società pubbliche di proprietà dei Comuni in via diretta (Alea, Soelia, Clara, San Donnino, SABAR, Montefeltro Servizi),
- in 5 casi è stata indetta e aggiudicata una gara europea (Ravenna-Cesena, Bologna, Modena, Parma e Piacenza) e in un caso è stato attuato un affidamento a società mista mediante gara a doppio oggetto.

Servizio Gestione Rifiuti - Situazione affidamenti anno 2025