



## PROCEDURA DI GARA

**PER LAVORI DI MANUTENZIONE E COSTRUZIONE DI RETI, ALLACCIAMENTI, INFRASTRUTTURE**

**VARIE DEL SERVIZIO ACQUEDOTTISTICO**

**CIG 6816424308 - CUP J23G16000020005**

**Determinazione del 25.07.2018**

### II RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

#### PREMESSO CHE

- in data 15.02.2016 EmiliAmbiente s.p.a. approvava il progetto definitivo dei *“lavori di manutenzione e costruzione di reti, allacciamenti, infrastrutture varie del servizio acquedottistico CIG 657829331D – CUP J23G16000020005”*;
- con Determina n. 3 in data 23.03.2016 dell'allora Direttore Generale di EmiliAmbiente e R.U.P. veniva indetta gara per l'affidamento (tramite procedura aperta, criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa) dell'appalto dei lavori cui sopra;
- in data 30.03.2016 veniva pubblicato sulla G.U.U.E. e sulla G.U.R.I. il bando di gara denominato *“Lavori di manutenzione e costruzione di reti, allacciamenti, infrastrutture varie del servizio acquedottistico”*, CIG 657829331D;
- nel prescritto termine del 12.05.2016 pervenivano ad EmiliAmbiente n. 3 offerte/domande di partecipazione alla suddetta gara, da parte dei seguenti operatori economici: ATI costituenda INGALLINA srl (capogruppo), COGEIR Costruzioni e Gestioni srl (mandante); ATI costituenda Impresa Cogni spa (capogruppo), GEOS Consorzio Imprese Riunite (mandante); ATI costituenda COIMPA (capogruppo) NAU Nuova Arti Unite (mandante);
- con Determinazione n. 4 del 20.05.2016 veniva nominata la Commissione giudicatrice nelle persone di: geom. Dino Pietralunga (Presidente), ing. Alberta Colavito (commissario) e ing. Alessio Rossi (commissario), oltre alla dott.ssa Lucilla Coppola quale Segretario verbalizzante;
- tutti gli operatori economici concorrenti venivano ammessi alla valutazione della Commissione giudicatrice;
- nelle giornate del 13.06.2016, 14.06.2016, 15.06.2016, 27.06.2016, 28.06.2016, 29.06.2016 ed 11.07.2016 si svolgevano le sedute riservate della Commissione giudicatrice;
- in data 13.07.2016 i membri della Commissione giudicatrice presentavano presso la Stazione Carabinieri di Fidenza denuncia querela contro ignoti in merito alla riscontrata sostituzione, ad opera di ignoti, della busta *“3-C”* contenente l'offerta economica presentata dall'ATI COIMPA-NAU;
- con verbale in data 14.07.2016 la Commissione giudicatrice disponeva la sospensione della suddetta procedura di gara;

**emiliAmbiente spa**



- con Delibera assunta in data 01.08.2016 il C.d.A. di EmiliAmbiente disponeva proroga tecnica del contratto stipulato in data 22.09.2014 con COIMPA-NAU all'esito della gara d'appalto identificata con CIG 6375518BE1 (CIG originario 5725745A3D) e CUP J32D14000020005;
- con Delibera assunta in data 06.09.2016 il C.d.A. di EmiliAmbiente conferiva mandato all'allora R.U.P. geom. Dino Pietralunga di procedere alla revoca della Determina a propria firma n. 3 del 23.03.2016 di indizione della *"Gara d'appalto per l'affidamento dei lavori di manutenzione e costruzione di reti, allacciamenti, infrastrutture varie del servizio acquedottistico 2016 – CIG 657829331D"* e della connessa successiva Determina n. 4 del 20.05.2016 di nomina della Commissione giudicatrice e, per l'effetto, di procedere alla revoca della procedura di gara indetta con la suddetta Determinazione;
- con Determina n. 12 del 06.09.2016 il R.U.P. Dino Pietralunga disponeva la revoca della procedura di gara di cui sopra;
- in data 04.10.2016 EmiliAmbiente riceveva la notifica di Decreto di perquisizione e sequestro emesso dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Parma a seguito delle attività d'indagine conseguenti alla denuncia querela del 13.07.2016 di cui sopra;
- con Delibera in data 06.10.2016 il C.d.A. di EmiliAmbiente approvava la revisione del progetto definitivo dell'appalto in oggetto, per l'importo complessivo (inclusa eventuale opzione di rinnovo annuale) di €. 8.491.500,00;
- con Determina n. 15 del 14.10.2016 l'allora Direttore Generale di EmiliAmbiente geom. Dino Pietralunga indiceva nuova procedura di gara per l'affidamento in appalto dei lavori di cui sopra, mediante procedura aperta da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 D.lgs. n.50/2016, il cui bando veniva pubblicato il 21.10.2016 sulla G.U.U.E. e sulla G.U.R.I. (CIG 6816424308 - CUP J23G16000020005);
- nel termine del 02.12.2016 previsto dal suddetto bando di gara pervenivano ad EmiliAmbiente quattro domande di partecipazione, da parte di: CANTIERI srl; ATI costituenda Cons. Naz. Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti spa-Consorzio Stabile C.I.T.E.A.-TECNA AMBIENTE scarl; ATI costituenda INGALLINA srl-COGEIR Costruzioni e Gestioni srl; ATI costituenda COIMPA-NAU;
- il C.d.A. di EmiliAmbiente, con Delibera assunta in data 07.12.2016, nominava la Commissione giudicatrice nelle persone di: Ing. Glauco Bufo (Presidente), Ing. Susanna Dondi (Componente) e Ing. Francesco Ferrari (Componente), tutti e tre liberi professionisti iscritti all'Ordine degli Ingegneri di Parma ed esterni ad EmiliAmbiente;
- tutti gli operatori economici concorrenti venivano ammessi alla valutazione della Commissione giudicatrice;
- nelle giornate del 12.12.2016, 16.12.2016, 03.01.2017, 05.01.2017, 30.01.2017 e 14.02.2017 si svolgevano le sedute riservate della Commissione giudicatrice;
- a seguito delle valutazioni/decisioni della Commissione giudicatrice, quest'ultima formava/approvava la seguente graduatoria: 1^ classificata ATI costituenda COIMPA-NAU con punteggio totale 93,234 (di cui 69,54 punti per l'offerta tecnica e 23,694 punti per l'offerta economica); 2^ classificata ATI costituenda Cons. Naz. Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti spa-Consorzio Stabile C.I.T.E.A.-TECNA AMBIENTE scarl con punteggio totale 83,673 (di cui 70,00 punti per l'offerta tecnica e 13,673 punti per l'offerta economica); 3^ classificata

**emiliAmbiente spa**

CANTIERI srl con punteggio totale 68,790 (di cui 38,79 punti per l'offerta tecnica e 23,17 punti per l'offerta economica); 4<sup>a</sup> classificata ATI costituenda INGALLINA srl- COGEIR Costruzioni e Gestioni srl con punteggio totale 67,981 (di cui 53,70 punti per l'offerta tecnica e 14,281 punti per l'offerta economica);

- in data 14/15.02.2017, a seguito delle valutazioni/decisioni della Commissione giudicatrice, quest'ultima e l'allora R.U.P. Dino Pietralunga proponevano l'aggiudicazione della gara in oggetto all'ATI costituenda COIMPA-NAU;

- in data 16.03.2017 EmiliAmbiente, visti i punteggi attribuiti dalla Commissione giudicatrice e la "proposta di aggiudicazione" formulata dal R.U.P. il 15.02.17, provvedeva all'aggiudicazione della gara in oggetto all'ATI costituenda COIMPA-NAU, dando atto che l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32 comma 7 D.lgs. n.50/2016, sarebbe divenuta efficace solo dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;

- in data 11.4.2017 veniva notificato ad EmiliAmbiente Decreto di perquisizione e sequestro disposto dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Parma, in relazione ed a seguito delle indagini derivanti dalla denuncia querela del 13.07.2016 di cui sopra;

- EmiliAmbiente, a seguito di istanza presentata quale "persona offesa dal reato" alla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Parma, veniva a conoscenza dell'Ordinanza ex art. 272 e ss. c.p.p. datata 6.4.2017 con la quale il G.I.P. c/o il Tribunale di Parma, vista la richiesta di applicazione della misura della custodia cautelare in carcere avanzata dal P.M. nei confronti di Pietralunga Dino (Direttore Generale di EmiliAmbiente, R.U.P. e Presidente della Commissione giudicatrice della gara identificata con CIG 657829331D, indetta il 23.3.2016 e revocata il 6.9.2016), Toscani Aldo (Vicepresidente del C.d.A. di COIMPA), Granelli Marco (Presidente del C.d.A. di COIMPA), Ghidini Stefano e Perlini Aldo (rispettivamente collaboratore e dipendente/responsabile dell'Ufficio Appalti di COIMPA), aveva applicato ai succitati soggetti la misura degli arresti domiciliari presso le rispettive abitazioni di residenza;

- a seguito di quanto risultante dalla suddetta Ordinanza G.I.P. 6.4.2017, EmiliAmbiente, con nota 16.6.2017 (prot. 4218), comunicava a COIMPA e NAU l'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione disposta a loro favore il 16.3.2017, nonché di esclusione delle medesime dalla partecipazione alla gara in oggetto;

- nel termine di 10 gg. assegnato da EmiliAmbiente con la succitata nota 16.6.2017 (termine poi prorogato di ulteriori 7 gg.) COIMPA e NAU presentavano memorie e documenti;

- in data 23.6.2017 la Procura della Repubblica presso il Tribunale di Parma comunicava (ai sensi dell'art. 129, 1° e 3° co. disp. att. c.p.p.) ad EmiliAmbiente, oltre che alla Procura presso la Corte dei Conti e ad ANAC, di avere esercitato l'azione penale nei confronti di Pietralunga Dino, il quale pertanto risultava "imputato" per i delitti indicati nella succitata Ordinanza G.I.P. 6.4.2017, "in concorso con Toscani Aldo, Ghidini Stefano, Perlini Aldo e Granelli Marco";

- con Delibera del 6.7.2017 il C.d.A. di EmiliAmbiente deliberava di revocare/annullare l'aggiudicazione della gara d'appalto in oggetto (CIG 6816424308) disposta il 16.3.2017 a favore dell'ATI costituenda COIMPA-NAU, nonché di disporre l'esclusione della stessa ATI dalla partecipazione alla gara in questione, cui in data 14.7.2017 seguiva conforme e motivato provvedimento del sottoscritto R.U.P. (prot. 4901);

- con Delibera del C.d.A. di EmiliAmbiente in data 25.07.2017 e relativo provvedimento del sottoscritto R.U.P. in data 27.07.2017 (prot. n. 5203) veniva disposto lo scorrimento della graduatoria e l'aggiudicazione della gara in oggetto all'operatore economico, 2° classificato in graduatoria, ATI Consorzio Nazionale Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti S.C.P.A. (capogruppo) – Consorzio Stabile C.i.t.e.a. (mandante) – Tecnaambiente Soc. Coop ar.l. (mandante), dando atto che, ai sensi dell'art. 32 comma 7 D.Lgs 50/2016, la suddetta aggiudicazione sarebbe divenuta efficace dopo il positivo esito delle verifiche circa il possesso dei requisiti auto dichiarati in sede di gara e prescritti dalla normativa vigente in capo all'aggiudicataria;
- EmiliAmbiente, ai sensi dell'art. 76 D.Lgs 50/2016 e con PEC in data 27.07.2017, comunicava l'aggiudicazione di cui sopra all'aggiudicataria, nonché ai concorrenti che avevano presentato offerta ed ai concorrenti esclusi;
- con ricorso al TAR di Parma notificato il 30.08.2017 (r.g. 210/2017) COIMPA e NAU impugnavano, con istanza cautelare, i suddetti provvedimenti di revoca/annullamento dell'aggiudicazione della gara d'appalto in oggetto, nonché di esclusione dalla partecipazione alla gara in questione;
- EmiliAmbiente, con atto depositato presso il TAR Parma il 23.9.2017, si costituiva nel giudizio r.g. 210/2017, contestando in fatto ed in diritto le tesi e le domande formulate da COIMPA e NAU;
- con Ordinanza n. 137/2017 dell'11.10.2017 il TAR di Parma rigettava l'istanza cautelare formulata da COIMPA e NAU;
- COIMPA e NAU impugnavano la suddetta Ordinanza n. 137/2017 innanzi al Consiglio di Stato (r.g. 8266/2017);
- EmiliAmbiente, con atto depositato presso il Consiglio di Stato il 7.12.2017, si costituiva nel giudizio r.g. 8266/2017, contestando in fatto ed in diritto le tesi e le domande formulate da COIMPA e NAU;
- COIMPA e NAU, nella camera di consiglio del 18.1.2018 fissata presso il Consiglio di Stato, rinunciavano all'istanza cautelare;
- con sentenze ex art. 444 c.p.p. n. 57/2018 e n. 59/2018 del 7.2.2018 il Tribunale di Parma, a seguito delle richieste di "patteggiamento" formulate dagli imputati Dino Pietralunga, Aldo Toscani, Stefano Ghidini ed Aldo Perlini con riferimento alle vicende di cui alla succitata Ordinanza G.I.P. 6.4.2017, applicava ai suddetti la pena indicata nelle citate sentenze;
- con Determina del 20.02.2018 il sottoscritto R.U.P. – previa Determina del 19.2.2018 di presa d'atto della sostituzione della consorziata esecutrice Viridia s.c. con altra consorziata esecutrice individuata in ARCO Costruzioni Generali spa – dichiarava l'efficacia, ex art. 32 co. 7 D.Lgs 50/2016, dell'aggiudicazione già disposta il 25/27.07.2017 nei confronti all'ATI Consorzio Nazionale Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti s.c.p.a. (capogruppo) - Consorzio Stabile C.i.t.e.a. (mandante) - Tecnaambiente Soc. Coop ar.l. (mandante), da qui innanzi, per brevità, solo "ATI Ciro Menotti";
- in data 14.03.2018 EmiliAmbiente e la suddetta ATI Ciro Menotti stipulavano il contratto d'appalto relativo alla gara in oggetto;

- con ricorsi per motivi aggiunti depositati presso il TAR di Parma il 20 ed il 21 marzo 2018, COIMPA e NAU integravano le proprie doglianze nel giudizio r.g. 210/2017, riproponendo l'istanza cautelare;
- EmiliAmbiente, con memoria depositata presso il TAR Parma il 30.3.2018, eccepiva l'inammissibilità e comunque l'infondatezza dei suddetti motivi aggiunti, chiedendo il rigetto di tutte le domande formulate da COIMPA e NAU;
- con Ordinanza n. 50/2018 del 5.4.2018 il TAR di Parma respingeva l'istanza cautelare riproposta da COIMPA e NAU con i suddetti motivi aggiunti;
- all'esito dell'udienza pubblica svoltasi il 9.5.2018 presso il TAR di Parma il ricorso r.g. 210/2017 (e relativi motivi aggiunti) veniva introitato per la decisione;
- in data 18.5.2018 EmiliAmbiente e l'ATI Ciro Menotti sottoscrivevano verbale di consegna lavori, stabilendo l'inizio dell'esecuzione dei lavori medesimi dal 23.5.2018;
- in data 23.5.2018 l'ATI Ciro Menotti ha dato inizio all'esecuzione dei lavori di cui al verbale di consegna 18.5.2018 e relativo contratto stipulato in data 14.03.2018;

#### VISTE

- la sentenza n. 154/2018, pubblicata l'8.6.2018, con la quale il TAR di Parma ha deciso il ricorso r.g. 210/2017 (integrato da motivi aggiunti) promosso da COIMPA e NAU;
- la Delibera in data 21.06.2018 con la quale il C.d.A. di EmiliAmbiente ha deliberato di dare esecuzione alla suddetta sentenza n. 154/2018 del TAR di Parma, nei sensi e nelle forme da definire e deliberare in occasione di successiva seduta del medesimo C.d.A.;
- la Delibera in data 20.07.2018 con la quale il C.d.A. di EmiliAmbiente ha deliberato di dare esecuzione alla suddetta sentenza n. 154/2018 del TAR di Parma, disponendo/deliberando quanto segue:

1) di confermare gli esiti della gara indetta il 21.10.2016 per l'affidamento in appalto dei "Lavori di manutenzione e costruzione di reti, allacciamenti, infrastrutture varie del servizio *acquedottistico*" (CIG 6816424308 - CUP J23G16000020005) quanto alle posizioni collocate in graduatoria al 2° posto e successivi, e pertanto

2) di confermare l'approvazione dei verbali relativi alle operazioni svolte dalla Commissione giudicatrice nelle giornate del 12.12.2016, 16.12.2016, 03.01.2017, 05.01.2017, 30.01.2017 e 14.02.2017, nella parte in cui, a seguito delle valutazioni/decisioni della Commissione giudicatrice, quest'ultima formava/approvava la seguente graduatoria quanto alle posizioni 2<sup>a</sup> e successive: 2<sup>a</sup> classificata ATI costituenda Cons. Naz. Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti spa-Consortio Stabile C.I.T.E.A.-TECNA AMBIENTE scarl con punteggio totale 83,673 (di cui 70,00 punti per l'offerta tecnica e 13,673 punti per l'offerta economica); 3<sup>a</sup> classificata CANTIERI srl con punteggio totale 68,790 (di cui 38,79 punti per l'offerta tecnica e 23,17 punti per l'offerta economica); 4<sup>a</sup> classificata ATI costituenda INGALLINA srl- COGEIR Costruzioni e Gestioni srl con punteggio totale 67,981 (di cui 53,70 punti per l'offerta tecnica e 14,281 punti per l'offerta economica);

3) di confermare la Delibera del C.d.A. di EmiliAmbiente in data 25.07.2017 (e relativo provvedimento del R.U.P. in data 27.07.2017 prot. n. 5203) con la quale è stato disposto lo scorrimento della graduatoria e l'aggiudicazione della gara in oggetto all'operatore economico,

2° classificato in graduatoria, ATI Consorzio Nazionale Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti S.C.P.A. – Consorzio Stabile C.i.t.e.a. – Tecnaambiente Soc. Coop ar.l.;

4) di confermare la Determinazione del 20.02.2018 (e correlata Determina del 19.2.2018 di presa d'atto della sostituzione della consorziata esecutrice Viridia s.c. con altra consorziata esecutrice individuata in ARCO Costruzioni Generali spa) recante dichiarazione di efficacia, ex art. 32 co. 7 D.Lgs 50/2016, dell'aggiudicazione disposta il 25/27.07.2017 nei confronti all'ATI Consorzio Nazionale Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti s.c.p.a. - Consorzio Stabile C.i.t.e.a. - Tecnaambiente Soc. Coop ar.l.;

5) di confermare ogni atto successivo e correlato a quelli indicati ai precedenti punti 1), 2), 3) e 4), ivi compreso, per quanto possa occorrere, il contratto d'appalto sottoscritto in data 14.03.2018 con la suddetta ATI Consorzio Nazionale Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti s.c.p.a. - Consorzio Stabile C.i.t.e.a. - Tecnaambiente Soc. Coop ar.l.;

6) di dare mandato al sottoscritto R.U.P. affinché provveda in conformità a quanto sopra deliberato.

Ciò premesso, visto e considerato

#### DETERMINA

**a)** di confermare gli esiti della gara indetta il 21.10.2016 per l'affidamento in appalto dei "Lavori di manutenzione e costruzione di reti, allacciamenti, infrastrutture varie del servizio acquedottistico" (CIG 6816424308 - CUP J23G16000020005) quanto alle posizioni collocate in graduatoria al 2° posto e successivi; e pertanto

**b)** di confermare l'approvazione dei verbali relativi alle operazioni svolte dalla Commissione giudicatrice nelle giornate del 12.12.2016, 16.12.2016, 03.01.2017, 05.01.2017, 30.01.2017 e 14.02.2017, nella parte in cui, a seguito delle valutazioni/decisioni della Commissione giudicatrice, quest'ultima formava/approvava la seguente graduatoria quanto alle posizioni 2<sup>a</sup> e successive: 2<sup>a</sup> classificata ATI costituenda Cons. Naz. Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti spa-Consorzio Stabile C.I.T.E.A.-TECNA AMBIENTE scarl con punteggio totale 83,673 (di cui 70,00 punti per l'offerta tecnica e 13,673 punti per l'offerta economica); 3<sup>a</sup> classificata CANTIERI srl con punteggio totale 68,790 (di cui 38,79 punti per l'offerta tecnica e 23,17 punti per l'offerta economica); 4<sup>a</sup> classificata ATI costituenda INGALLINA srl- COGEIR Costruzioni e Gestioni srl con punteggio totale 67,981 (di cui 53,70 punti per l'offerta tecnica e 14,281 punti per l'offerta economica);

**c)** di confermare la propria Determinazione del 20.02.2018 (e correlata Determina del 19.2.2018 di presa d'atto della sostituzione della consorziata esecutrice Viridia s.c. con altra consorziata esecutrice individuata in ARCO Costruzioni Generali spa) recante dichiarazione di efficacia, ex art. 32 co. 7 D.Lgs 50/2016, dell'aggiudicazione disposta il 25/27.07.2017 nei confronti all'ATI Consorzio Nazionale Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti s.c.p.a. - Consorzio Stabile C.i.t.e.a. - Tecnaambiente Soc. Coop ar.l.;

**d)** di confermare ogni atto successivo e correlato a quelli indicati ai precedenti punti a), b) e c), ivi compreso, per quanto possa occorrere e per quanto di competenza del sottoscritto R.U.P., il contratto d'appalto stipulato in data 14.03.2018 con la suddetta ATI Consorzio Nazionale Cooperative di Produzione e Lavoro Ciro Menotti s.c.p.a. - Consorzio Stabile C.i.t.e.a. - Tecnaambiente Soc. Coop a r.l.;



**e)** di dare atto che il presente provvedimento (così come le succitate e presupposte Delibere del C.d.A. di EmiliAmbiente in data 21.06.2018 e 20.07.2018) sono soggetti agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 D.Lgs 33/2013.

**IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO  
(RUP)**

F.TO MARCO VASSENA

Data di pubblicazione: 25.07.2018

**emiliAmbiente spa**

Capitale Sociale Euro 673.408 i.v. C.F. – P.IVA - Registro Imprese Parma n. 02504010345 R.E.A. n. PR-243950  
SEDE LEGALE: 43036 Fidenza, via Gramsci n.1/B Telefono 0524/688.400 Fax 0524/528129  
[www.emiliambiente.it](http://www.emiliambiente.it) [info@emiliambiente.it](mailto:info@emiliambiente.it) [protocollo@pec.emiliambiente.it](mailto:protocollo@pec.emiliambiente.it)